

COLOMBIA



SENADO DE LA REPUBLICA

LEY DE FRONTERAS

UNA VIA HACIA EL DESARROLLO

MARIO SAID LAMK VALENCIA

CONTENIDO

| | |
|--------------------|----|
| PROLOGO | 11 |
| INTRODUCCION | 15 |

CAPITULO I ANTECEDENTES

| | |
|------------------------|----|
| RESEÑA HISTORICA | 21 |
|------------------------|----|

CAPITULO II ANALISIS DE LA LEY 191 DE 1995

| | |
|---|----|
| 1. OBJETIVO DE LA LEY | 27 |
| 2. DEFINICIONES | 28 |
| 3. REGIMEN DE COOPERACION E INTEGRACION | 30 |
| 4. REGIMEN ECONOMICO | 32 |
| 4.1. IMPUESTO DE REMESAS | 32 |
| 4.2. REGIMEN CAMBIARIO | 32 |
| 4.3. CREDITOS DE FOMENTO | 33 |
| 4.4. BONOS DE DESARROLLO | 34 |
| 4.5. ASPECTOS TRIBUTARIOS | 35 |
| 5. ASPECTOS EDUCATIVOS | 37 |
| 6. ASPECTOS ADMINISTRATIVOS | 37 |

CAPITULO III CONCEPTO DE FRONTERA Y LIMITE

| | |
|---|----|
| 1. FRONTERAS: SUS VENTAJAS Y DESVENTAJAS | 41 |
| 2. FRONTERA Y LIMITE | 42 |
| 3. ORIGEN ETIMOLOGICO | 43 |
| 4. CLASIFICACION GEOGRAFICA DE FRONTERA | 44 |
| 4.1. LA FRONTERA TERRESTRE | 45 |
| 4.2. LA FRONTERA MARITIMA | 45 |
| 4.3. LA FRONTERA ANFIBIA | 45 |
| 5. CLASIFICACION SOCIOECONOMICA DE FRONTERA | 46 |
| 6. CLASIFICACION DEL LIMITE | 46 |
| 7. CLASIFICACION GENETICA ENTRE FRONTERA Y LIMITE | 47 |

| | |
|---|----|
| 8. CLASIFICACION JURIDICO-DISTRIBUTIVA DEL LIMITE | 48 |
| 9. CLASIFICACION JURIDICO-SUSTANTIVA DEL LIMITE | 48 |

**CAPITULO IV
PROYECTOS DE LEY SOBRE ZONAS DE FRONTERA**

| | |
|---|-----|
| 1. PROYECTO DE LEY 10 DE 1994 | 53 |
| 1.1. EXPOSICION DE MOTIVOS | 60 |
| 1.2. ANTECEDENTES CONSTITUCIONALES | 63 |
| 2. PROYECTO DE LEY 157 DE 1994 - SENADO | 65 |
| 2.1. EXPOSICION DE MOTIVOS | 71 |
| 3. PROYECTO DE LEY 210 DE 1995 - SENADO | 77 |
| 3.1. EXPOSICION DE MOTIVOS | 93 |
| 3.1.1. LA REALIDAD EN LAS ZONAS DE FRONTERA | 95 |
| 3.1.2. CONTENIDO DEL PROYECTO DE LEY | 104 |

**CAPITULO V
PONENCIAS SOBRE LA LEY DE FRONTERA**

| | |
|--|-----|
| 1. MENSAJE DE URGENCIA | 109 |
| 2. PONENCIAS PARA SEGUNDO DEBATE | 110 |
| 2.1. PROYECTOS DE LEY 157 Y 10 DE 1994 Y 210 DE 1995 | 110 |
| 2.2. EL PRIMER DEBATE | 114 |
| 2.3. TEXTO COMPLETO APROBADO EN PRIMER DEBATE | 115 |
| 2.4. PROPUESTA PARA SEGUNDO DEBATE | 131 |
| 3. TEXTO PARA SEGUNDO DEBATE | 133 |
| 3.1. PROYECTO DE LEY 157 Y 10 DE 1994 Y 210 DE 1995 | 133 |

**CAPITULO VI
TEXTO APROBADO DE LA LEY DE FRONTERAS**

| | |
|---|-----|
| TEXTO APROBADO EN SEGUNDO DEBATE. LEY 191 DE 1995 | 149 |
| INFORME DE LA COMISION CONCILIADORA | 163 |
| INFORME DE LA SECRETARIA GENERAL DEL SENADO | 164 |
| INFORME DE LA SECRETARIA GENERAL DE LA CAMARA | 164 |

**CAPITULO VII
ANALISIS DE FENALCO CUCUTA SOBRE LA LEY 191 DE 1995**

| | |
|--|-----|
| 1. REGIMEN ECONOMICO | 167 |
| 2. CONCLUSIONES SOBRE EL REGIMEN ECONOMICO | 182 |
| 3. MEDIO AMBIENTE | 183 |
| 4. EDUCACION | 183 |
| 5. DIVERSIDAD ETNICA | 185 |
| 6. PLAN DE ACCION | 187 |

**CAPITULO VIII
CITACION A LA COMISION SEGUNDA A LOS MINISTROS Y
DIRECTORES DE INSTITUTOS DESCENTRALIZADOS**

| | |
|---|-----|
| MINISTERIO DE HACIENDA Y CREDITO PUBLICO | 191 |
| DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACION | 192 |
| MINISTERIO DE EDUCACION NACIONAL | 193 |
| MINISTERIO DEL MEDIO AMBIENTE | 194 |
| DIRECCION DE IMPUESTOS Y ADUANAS NACIONALES | 197 |

| | |
|--|-----|
| MINISTERIO DE AGRICULTURA Y DESARROLLO RURAL | 198 |
| MINISTERIO DE MINAS Y ENERGIA | 199 |
| MINISTERIO DE DESARROLLO ECONOMICO | 200 |
| MINISTERIO DE TRANSPORTE | 203 |
| MINISTERIO DE COMERCIO EXTERIOR | 206 |

**CAPITULO IX
PROYECTOS DE DECRETOS DE Y DE UNA RESOLUCION
ELABORADOS POR LA CAMARA DE COMERCIO DE CUCUTA**

| | |
|--|-----|
| 1. INTERNACION TEMPORAL DE VEHICULOS | 211 |
| 2. BONOS DE DESARROLLO | 214 |
| 3. REGIMEN ESPECIAL DE CAMBIO | 217 |
| 4. REGIMEN ESPECIAL PARA CREDITO AGROPECUARIO | 221 |
| 5. REGIMEN ECONOMICO Y DESARROLLO EMPRESARIAL | 226 |
| 6. IMPUESTO Y RETENCION SOBRE VENTAS | 236 |
| 7. PUERTOS TERRESTRES | 240 |
| 8. EXONERACION DE RETENCION EN LA FUENTE A DIVISAS | 248 |
| 9. ZONAS DE FRONTERA Y UNIDADES ESPECIALES DE DESARROLLO FRONTERIZO | 249 |

**CAPITULO X
OBSERVACIONES Y RECOMENDACIONES DEL ASESOR DE
FRONTERAS DEL NORTE DE SANTANDER,
RODOLFO VILLAMIZAR REY**

| | |
|--|-----|
| 1. ZONAS DE FRONTERA Y UNIDADES ESPECIALES DE DESARROLLO FRONTERIZO | 255 |
| 2. REGIMEN ESPECIAL PARA CREDITO AGROPECUARIO | 255 |
| 3. POLITICA NACIONAL DE FRONTERAS | 256 |
| 4. PUERTOS TERRESTRES | 257 |
| 5. IMPUESTO Y RETENCION SOBRE LAS VENTAS | 257 |

**CAPITULO XI
DECRETOS REGLAMENTARIOS 1595 Y 1814 DE 1995
Y PROYECTOS DE DECRETOS DEL GOBIERNO**

| | |
|--|-----|
| 1. DECRETO No. 1814 DE 1995 | 263 |
| 2. DECRETO No. 1595 DE 1995 | 265 |
| 3. PROYECTO DE DECRETO SOBRE EXENCION DE IMPUESTOS | 267 |
| 4. PROYECTO DE DECRETO SOBRE INTERNACION TEMPORAL | 271 |

**CAPITULO XII
CONCLUSIONES**

| | |
|---|-----|
| CONCLUSIONES | 279 |
| OPINIONES SOBRE LA SITUACION DE FRONTERAS | 279 |